

理论学习参考

第 6 期

华东师范大学党委宣传部编

2019 年 3 月 18 日

编者按：2019 年 3 月 15 日和 13 日，十三届全国人大二次会议和全国政协十三届二次会议圆满完成各项议程，在京胜利闭幕。奋力奔跑、同心追梦，在今年的全国两会上，谋创新、促改革、抓机遇的氛围格外热烈。会议的召开，为推动党和国家事业发展凝聚了广泛共识、明确了工作任务，对当前和今后一个时期我国教育工作的重点也提出了新的更高要求。现编发学习贯彻全国两会精神专辑，供学习参阅及工作参考。

目 录

新华社评论员：坚定中国信心，凝聚奋斗力量——写在 2019 年全国两会召开之际	2
新华社论习近平总书记 2019 年全国两会重要讲话精神	4
2019 年政府工作报告（速读版）	15
人民日报【社论】：同心同向创造新的更大奇迹——热烈祝贺十三届全国人大二次会议胜利闭幕	31
人民日报【社论】：凝心聚力共创美好新时代——热烈祝贺全国政协十三届二次会议胜利闭幕	33
新华社评论员：坚定砥砺前行中国信心——一论贯彻落实全国两会精神	35
新华社评论员：激发改革创新的澎湃动力——二论贯彻落实全国两会精神	37
新华社评论员：交出实干担当的优异答卷——三论贯彻落实全国两会精神	39
教育部：深入学习贯彻两会精神 发展更加公平更有质量的教育	41

新华社评论员：坚定中国信心，凝聚奋斗力量——写在 2019年全国两会召开之际

2019-03-04 新华社

春风拂面，万象更新，2019年全国两会拉开大幕。家事、国事、天下事，在这里交汇；信心、力量、共识，在这里凝聚。这是举世瞩目的时刻，更是凝心聚力的盛会。

两会是观察中国发展的重要窗口。肩负人民重托，汇集民情民意，几千名代表委员带来了改革发展的好消息，传递着积极进取、奋发有为的好声音：“完成脱贫任务有把握”“好日子是干出来的”“改革就是最好的办法”……代表委员的信心与底气，源自蓬勃发展的新时代中国。过去一年，我国经济总量首次突破90万亿元，农村贫困人口减少1386万人，城镇新增就业超过1300万人，居民人均可支配收入同比增长6.5%……可圈可点的“成绩单”，为中国信心作出了坚实的注解。

把目光投向广袤的中国大地，投向辛勤劳作的中国人民，我们更能感受到中国信心的强劲脉动。这是偏远山乡摘掉贫困帽子的喜讯，是农民工拿到公租房钥匙的笑容，是科研人员夜以继日的攻关，是快递小哥风雨无阻的奔波，是千门万户传出的欢声，是每一个中国人对幸福生活的不懈追求……中国信心不仅写在改革发展的“成绩单”上，更写在亿万中国人民的心里。当春风再次激荡华夏，一个团结奋斗、改革开放的中国开始新的进发，近14亿中国人民的心中升腾起新的希望：只要我们咬定目标同心干，就没有克服不了的困难，没有实现不了梦想。

今年是新中国成立70周年，中国的发展态势更加引人关注。立于全国两会这个承前启后的节点展望未来，一个重大判断更加明确——

一时和势在我们这一边，我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期。从两会看中国观世界，新时代的呼唤更加迫切——面对百年未有的世界大变局，面对船到中流浪更急、人到半山路更陡的关键时刻，唯有抓住机遇、用好机遇，坚定不移办好自己的事情，才能化危为机、化险为夷，把新时代中国推向新的发展高度。

众智谋事必明，众力举事必成。回顾 70 年风雨历程，上下同心、团结奋斗，是创造中国奇迹的关键密码，也是我们开创未来的根本依靠。开好决胜全面建成小康社会关键之年的全国两会，既发扬民主集思广益，又凝聚共识加强团结，汇聚起近 14 亿人民迎难而上、同心合力的磅礴力量，我们就无惧任何风险挑战，就有了实现奋斗目标的深厚底气。

发展之路没有坦途，向上登攀尤为艰辛。如何强化创新驱动，推进高质量发展？如何破障除弊，进一步深化各领域改革？如何防范化解重大风险，打赢三大攻坚战？如何补齐民生短板，让百姓过上更红火的日子？一个个“问号”，折射着人民群众的热切期盼，勾勒出代表委员的履职“问卷”。民有所呼，我有所应。民之所盼，政之所向。在两会这个“中国式民主”的重要实践平台上，广大代表委员建真言、谋良策、出实招，圆满完成各项议程，让国家意志与民心民意同频共振，让国家发展的“大图景”与千家万户的“小目标”交相辉映，定能画出群策群力的最大同心圆，为改革发展注入强大正能量。

让我们踏着春天的脚步再出发，不负这大好春光，共同写下上下同心、团结奋斗的“两会故事”！

新华社论习近平总书记 2019 年全国两会重要讲话精神

新华社评论员：为人民抒写 为时代立传

2019-03-05

文艺是时代前进的号角，哲学社会科学是推动社会进步的重要力量。3月4日，习近平总书记在看望参加全国政协十三届二次会议的文化艺术界、社会科学界委员时强调，坚持与时代同步伐、以人民为中心、以精品奉献人民、用明德引领风尚，为做好新时代文化文艺工作和哲学社会科学工作指明了方向。

一个国家、一个民族不能没有灵魂。实现中华民族伟大复兴，需要物质文明极大发展，也需要精神文明极大发展。文化文艺工作、哲学社会科学工作是培根铸魂的工作，具有十分重要的作用，肩负着光荣而艰巨的任务。

“质文沿时，崇替在选。”因时而兴，乘势而变，与时代同步伐，这是古今中外优秀作品诞生的一条基本规律。中国特色社会主义进入新时代，党和国家的事业取得历史性成就、发生历史性变革，为文艺创作、学术创新开辟了广阔空间，提供了丰富的创作主题和创新灵感。对文化文艺工作者和哲学社会科学工作者来说，与时代同行，就是要记录新时代、书写新时代、讴歌新时代，深刻反映时代巨变，描绘时代精神图谱，为时代画像、为时代立传、为时代明德。

为什么人的问题，是文艺创作、哲学社会科学研究必须搞清楚的根本问题。人民是历史的创造者，是时代的雕塑者，既是历史的“剧中人”，也是历史的“剧作者”。扎根人民之中，观照人民的生活、命运、情感，表达人民的心愿、心情、心声，用心用情用功抒写人民，文艺创作就有了取之不尽、用之不竭的源头活水。坚持以人民为中心的研究导向，让调查研究接地气，让学术成果满足人民需求，才能把论文写在大地上，把学问写进群众心坎里。

以人民为中心，重在坚持以精品奉献人民。不管是文艺创作，还是学术研究，都应植根现实土壤、反映人民心声，努力解决现实问题、回答现实课题，为创造在人民中传之久远的精品力作倾注心血。新中国70年砥砺奋进，是一部感天动地的奋斗史诗。深刻反映70年来党和人民的奋斗实践，深刻解读新中国70年历史性变革中所蕴藏的内在逻辑，把当代中国发展进步和当代中国人精彩生活表现好展示好，把中国精神、中国价值、中国力量阐释好，就能写出无愧于时代和人民的传世之作，提出具有自主性、独创性的理论观点。

德不优者不能怀远，才不大者不能博见。做人、做事、搞创作、做学问是统一的，创作者首先要塑造自己。文化艺术工作者、哲学社会科学工作者都肩负着启迪思想、陶冶情操、温润心灵的重要职责，承担着以文化人、以文育人、以文培元的使命，必须坚持用明德引领风尚。要志存高远、修身养德，努力追求好德行、高品位，用良好品行社会作出表率。要坚守高尚职业道德，多下苦功、多练真功，在市场经济大潮面前耐得住寂寞、稳得住心神，不为一时之利而动摇、不为一时之誉而急躁，做到勤业精业、自尊自重，始终做一个讲品位、讲格调、讲责任的人，在为祖国、为人民立德立言中成就自我、实现价值。

新华社评论员：坚定不移推进生态文明建设

2019-03-06

5日下午，习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议内蒙古代表团审议时强调，保持加强生态文明建设的战略定力，探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，加大生态系统保护力度，打好污染防治攻坚战。这些重要论述和实践要求，对守护好内蒙古这道祖国北疆的亮丽风景线、推进我国生态文明建设具有重大指导意义。

建设生态文明是关系人民福祉、关乎民族未来的千年大计。党的十八大以来，我们党关于生态文明建设的思想不断丰富和完善。在“五位一体”总体布局中生态文明建设是其中一位，在新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略中坚持人与自然和谐共生是其中一条基本方略，在新发展理念中绿色是其中一大理念，在三大攻坚战中污染防治是其中一大攻坚战。这“四个一”体现了我们党对生态文明建设规律的把握，体现了生态文明建设在新时代党和国家事业发展中的地位，体现了党对建设生态文明的部署和要求。要从党和国家事业发展全局出发，把绿色发展摆在更加重要的位置，切实担负起生态文明建设的政治责任。

加强生态文明建设，要有战略定力。绿水青山就是金山银山，从根本上说，保护生态环境和发展经济有机统一、相辅相成，保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。推动绿色发展，是长远之策，不是权宜之计，必须咬定青山不放松，风雨无阻向前行。不能因为经济发展遇到一点困难，就想走“回头路”，开始动铺摊子上项目的念头、打牺牲环境的主意，那样做必然得不偿失、遗患无穷。保持生态文明建设的战略定力，就是要经得起考验、稳得住心神，践行新发展理念不动摇、不松劲，对破坏生态环境的行为零容忍、坚决不开口子，牢牢守住生态红线。

加强生态文明建设，根本出路在探索生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。建设生态文明，是一个系统工程，涉及发展理念、生产方式、生活方式等各方面的深刻变革，必须摒弃先污染、后治理的老路，以新发展理念为指引，推动形成绿色发展方式和生活方式。改变过多依赖增加物质资源消耗、过多依赖规模粗放扩张的发展模式，把发展的基点放到创新上来，让绿色消费成为社会风尚，才能实现经济发展和生态环境保护的“双赢”。

环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。老百姓过去“盼温饱”，现在“盼环保”，生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。打好污染防治攻坚战，解决好人

民群众反映强烈的突出环境问题，既是改善环境民生的迫切需要，也是加强生态文明建设的当务之急。要保持攻坚力度和势头，坚决治理“散乱污”企业，强化水、大气、土壤等污染防治。要加强制度建设，把生态文明制度的“四梁八柱”建立起来，把生态文明建设纳入制度化、法治化轨道，实行最严格生态环境保护制度，为建设天蓝、地绿、水清的美丽中国筑牢根基。

新华社评论员：有了政府“紧日子”就有百姓“好日子”

2019-03-07

“党和政府带头过紧日子，目的是为老百姓过好日子”，习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议内蒙古代表团审议时的一番话，闻之暖心，发人深省。

为人民谋幸福，从来都是实打实的。正所谓“足国之道，节用裕民”，党和政府过紧日子，意味着精打细算，把钱花在刀刃上，把更多“真金白银”投入到高质量发展和民生事业上来，让人民群众更多分享改革发展成果。翻开今年的政府工作报告，一边是减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元、数十项惠民举措等众多利好，一边是中央财政一般性支出压减5%以上、“三公”经费再压减3%左右等安排。这样的对比，生动诠释了“紧日子”与“好日子”的内在关系：政府会过“紧日子”，家家户户的“小目标”就更有希望实现，老百姓的“好日子”就更有奔头。

党的十八大以来，党中央始终绷紧“厉行勤俭节约、反对铺张浪费”这根弦，习近平总书记反复强调，要“牢固树立过紧日子思想”。

“紧日子”里有为民情怀，让百姓日子更红火就是共产党人为之奋斗的目标；“紧日子”里有忧患意识，清醒看到现实难题、发展短板，就会多一点自警自励，多一些未雨绸缪；“紧日子”里有弥足珍贵的精

神力量——艰苦奋斗、勤俭节约，这是中华民族的传统美德，也是中国共产党人代代相传的优良作风。

从小小红船到逼仄窑洞，从艰苦卓绝的两万五千里长征到披荆斩棘的改革开放之路，我们党是靠艰苦奋斗起家并发展壮大起来的，党心民心也是在艰苦奋斗中凝聚起来的。

今天，我国经济总量已经突破 90 万亿元、稳居世界第二，各方面的物质条件也越来越好，但不能忘了，我国依然是世界最大发展中国家，面临的风险挑战不少，要办的大事难事还有很多，决不能大手大脚、肆意挥霍。

“历览前贤国与家，成由勤俭破由奢。”铺张浪费、奢靡享乐，糟蹋的不仅是物质财富，更会侵蚀人的精神世界。不论我们国家发展到什么水平，不论人民生活改善到什么地步，艰苦奋斗、勤俭节约的传家宝永远不能丢，开拓进取、奋发有为的精气神永远不能改！各级干部甘于过“紧日子”，用自己的辛苦指数换来群众的幸福指数，就是一种奉献，一种担当，一种开创未来的信心与力量！

“紧日子”有意义，那是为民的初心；“好日子”有滋味，那是幸福的味道。与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗，就在“紧日子”与“好日子”的同频共振之中……

新华社评论员：越是吃劲的时候越要响鼓重锤

2019-03-08

中国的反贫困斗争到了一个关键时刻。现在距离 2020 年完成脱贫攻坚目标任务只有两年时间，我们面临的都是贫中之贫、困中之困，时间紧、任务重，正是最吃劲的时候。

3月7日，习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议甘肃代表团审议时，就进一步打好脱贫攻坚战提出明确要求，发出了“不获全胜、决不收兵”的进军号令，为打赢这场硬仗注入强大信心与力量。

越是吃劲的时候，越要加油鼓劲。6年来，我国农村贫困人口累计减少8000多万人，贫困发生率从10.2%下降到1.7%，创造了人类减贫史上的奇迹。多少“穷根”被拔掉，多少“穷乡”变了样，多少“穷窝”展新颜。实践证明，有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，有中国特色社会主义的制度优势，有广大干部群众的团结奋斗，没有什么困难不能克服，没有什么堡垒不能攻下。

只要信心不滑坡，办法总比困难多。脱贫攻坚越到紧要关头，越要坚定必胜信心；越到最后时刻，越要响鼓重锤。唯有迎难而上、一鼓作气，才能闯关夺隘、攻城拔寨，确保脱贫攻坚任务如期完成。打赢脱贫攻坚战，关键是念好“精准脱贫”的真经，把握脱贫攻坚正确方向，聚焦“两不愁三保障”的标准，聚力解决绝对贫困问题，确保目标不变、靶心不散，蹄疾步稳地向前推进。

越是吃劲的时候，越要跟突出问题较劲。脱贫攻坚工作中存在的形式主义、官僚主义现象，群众反映的“虚假式”脱贫、“算账式”脱贫、“指标式”脱贫、“游走式”脱贫等问题，都是致富路上的“拦路虎”“绊脚石”，必须毫不手软加以整治。“出水才见两腿泥”，要严把脱贫质量的关口，确保扶贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实，严格执行贫困县退出标准和程序，做到脱真贫、真脱贫，让脱贫成效真正获得群众认可、经得起实践和历史检验。对那些急功近利、弄虚作假的，必须严肃问责。

越是吃劲的时候，越要有那么一股拼劲。脱贫攻坚任务能否完成，关键在人，关键在干部队伍作风。脱贫攻坚战打得好不好，要看各级干部能不能把责任扛在肩上、把任务不折不扣落到实处、把贫困群众的事情尽心尽力办好办实。

决战的号角已经吹响，尽锐出战同心干，撸起袖子加油干，脱贫攻坚战的最后胜利一定属于奋勇拼搏的中国人民！

新华社评论员：走好新时代乡村振兴路

2019-03-09

新时代的中国农村充满希望，广阔天地大有可为。3月8日，习近平总书记参加十三届全国人大二次会议河南代表团审议时，与各位代表深入交流，就推进乡村全面振兴作出重要论述，为进一步做好“三农”工作鼓舞干劲。

今年两会上，乡村振兴成为代表委员热议的话题：“产业振兴是关键”“守住绿水青山”“腰包鼓更要精神富”……大家对“三农”发展的信心更足了、认识更明确了。乡村振兴是包括产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的全面振兴，是攻坚战也是持久战，必须一步一个脚印往前走，久久为功求实效。

走好新时代乡村振兴路，就要扛稳粮食安全这个重任，把饭碗牢牢端在自己手中。悠悠万事，吃饭为大。确保重要农产品特别是粮食供给，是实施乡村振兴战略的首要任务。在这个问题上，任何时候都不能麻痹大意。抓好粮食安全这件关系国计民生的头等大事，要在藏粮于地、藏粮于技上做文章，在守住耕地保护红线上动真格，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。

走好新时代乡村振兴路，就要顺应迈向高质量发展这个大势，让绿色成为“三农”发展的底色。“水光山色与人亲”，绿水青山就是金山银山，良好生态环境是乡村振兴的重要支撑。当前，农业生态环境保护和农村污染防治的任务还很重，农民群众对“家乡美”有更多期待。践行绿色发展理念，就应推动农村生产、生活、生态协调发展，推进山水林田湖草系统治理，扎实推进农村人居环境三年整治行动，把乡村大地建设成为农民安居乐业的美丽家园。

走好新时代乡村振兴路，就要用好深化改革这个法宝，把农村改革各项任务落到实处。要扭住农业供给侧结构性改革这个“牛鼻子”，

不断提高农业质量效益和竞争力。要处理好农民和土地的关系，巩固和完善农村基本经营制度，赋予双层经营体制新的内涵，推动人才、土地、资本等要素在城乡间双向流动和平等交换，激活乡村振兴内生动力。

走好新时代乡村振兴路，就要聚焦增进农民福祉这个宗旨，多下补短板、利长远的功夫。广大农民对美好生活的向往就是乡村振兴的不竭动力。让乡亲们过上更好的日子，必须补齐乡村基础设施这个短板，重点抓好农村交通运输、农田水利、农村饮水、乡村物流、宽带网络等基础设施建设；必须夯实乡村治理这个根基，补齐公共服务短板，加强农村基层党组织建设、选好“带头人”，完善各项民生制度、织密“保障网”，推动“三农”工作走稳走实，不断增强广大农民的获得感、幸福感、安全感。

新华社评论员：走好新时代乡村振兴路

2019-03-11

高质量发展，是创新成为第一动力的发展，是创业兴业蔚然成风的发展，是创造活力竞相迸发的发展。3月10日，习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议福建代表团审议时，就如何推动创新创业创造、营造良好发展环境作出重要论述，为进一步推进高质量发展注入强大思想动力。

发展出题目，改革做文章。最大限度释放全社会创新创业创造动能，关键是向改革开放要动力。要坚持问题导向，聚焦市场主体和创新主体普遍反映强烈的突出问题，通过改革创新的办法疏通堵点、纾解痛点、攻克难点，不断夯实制度保障，为创新松绑、为创业加油、为创造助力。要处理好有形之手和无形之手之间的关系，最大限度减

少政府对资源的直接配置，既使市场在资源配置中起决定性作用，又更好发挥政府作用，为高质量发展厚植土壤。

“水深则鱼悦，城强则贾兴”。推动创新创业创造，离不开良好的社会氛围。小苗破土，何愁大树不成。中小企业是创新创业创造的生力军，让广大中小企业茁壮成长，才能形成创新创业创造的澎湃大潮。年轻人是创新的希望和未来。年轻人有理想、有本领、有担当，创新就有潜力，创业就有动力，创造就有活力。营造良好发展环境，就应以“放水养鱼”的思维、着眼长远的谋划，为广大市场主体和创新主体打造宽广舞台，特别是为中小企业、年轻人发展创造有利条件，激活创新创业创造的一池春水。

企业的壮大，创新创业的活跃，一刻也离不开良好的法治环境。既要坚持“两个毫不动摇”，落实鼓励引导支持民营经济发展的各项政策措施，又要坚持依法办事、一视同仁，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益，为各类所有制企业营造公平、透明、法治的发展环境，让广大市场主体稳定预期、增强信心。

在经济全球化深入发展的今天，市场资源和创新要素更具有开放性、流动性。推动创新创业创造，闭门造车行不通，开放合作是大势。不拒众流，方为大海。要坚定不移推进对外开放，用好国际国内创新资源，吸引优质生产要素集中集聚，为创新创业创造夯基垒台，全面提升我国产业的竞争力。

新华社评论员：全力以赴打好规划落实攻坚战

2019-03-13

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在出席十三届全国人大二次会议解放军和武警部队代表团全体会议时强调，打好我军建设发展“十三五”规划落实攻坚战，确保如期完成国防和军队建

设目标任务。这是军队统帅对全军官兵发出的攻坚“动员令”、落实“任务书”，必将汇聚起全军官兵狠抓规划落实、开创强军事业新局面的磅礴力量。

规划是实现梦想的路线图。根据党的十九大确立的宏伟蓝图，国防和军队建设到 2020 年将基本实现机械化，信息化建设取得重大进展，战略能力有大的提升。今年是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年，也是落实我军建设发展“十三五”规划、实现国防和军队建设 2020 年目标任务的攻坚之年。站在实现中国梦强军梦的战略高度，落实“十三五”规划显得愈加重要和紧迫。

空谈误国，实干兴邦。当前，国防和军队改革进入“深水区”，“船到中流浪更急，人到半山路更陡”。越是到关键阶段，越要崇尚实干；越是到攻坚关头，越要狠抓落实。如果不沉下心来抓落实，再好的目标，再好的蓝图，也只是镜中花、水中月。军队建设发展“十三五”规划是实现 2020 年目标任务的收官规划，完成好收官攻坚任务，必须加强统筹协调，加强重点突破，加强责任落实，真正像打仗一样抓落实。

打好规划落实攻坚战，需要真抓实干、统筹推进的拼劲。“十三五”规划是一个系统工程，必须以“十个指头弹钢琴”的科学谋划，以“开窗放入大江来”的融合思维，搞好全局统筹，加强跨领域、跨部门、跨军地协作，清“淤点”、通“堵点”、解“难点”，确保各项建设有序推进。

打好规划落实攻坚战，需要聚力攻关、重点突破的闯劲。哪里是险关要隘，哪里就是发力对象；哪里有瓶颈制约，哪里就是主攻方向。要围绕规划明确的总体布局，突出抓好军事斗争准备急需、作战体系关键支撑、国防和军队改革配套等重点项目，确保重大建设任务落地、关键能力指标实现。

打好规划落实攻坚战，需要勇于担当、奋力作为的干劲。以什么样的精神状态、什么样的奋斗姿态担当作为，决定着规划落实的“成色”“品质”和“含金量”。要强化规划权威性和刚性约束，坚决防止

和克服形式主义、官僚主义，树立过紧日子思想，真正把钱用在刀刃上、把任务落到实处。

“脑子里有了硝烟，脚步才会奔向战场。”抓好规划落实，事关打仗急需、胜战之要。军队打胜仗，人民是靠山。打好规划落实攻坚战，离不开军民同心、军地合力。中央和国家机关、地方各级党委和政府要支持国防和军队建设，共同把强军事业推向前进，让军政军民团结之树根深叶茂、永葆常青！

2019 年政府工作报告（速读版）

2019-03-05 中国政府网

总体要求：

坚持以供给侧结构性改革为主线

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时阐述了 2019 年经济社会发展总体要求。

今年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，加快建设现代化经济体系，继续打好三大攻坚战，着力激发微观主体活力，创新和完善宏观调控，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，保持经济运行在合理区间，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，提振市场信心，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

预期目标

国内生产总值增长 6%-6.5%

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，今年经济社会发展的主要预期目标是：国内生产总值增长 6%—6.5%；城镇新增就业 1100 万人以上，城镇调查失业率 5.5% 左右，城镇登记失业率 4.5% 以内；居民消费价格涨幅 3% 左右；国际收支基本平衡，进出口稳中提

质；宏观杠杆率基本稳定，金融财政风险有效防控；农村贫困人口减少 1000 万以上，居民收入增长与经济增长基本同步；生态环境进一步改善，单位国内生产总值能耗下降 3% 左右，主要污染物排放量继续下降。

上述主要预期目标，体现了推动高质量发展要求，符合我国发展实际，与全面建成小康社会目标相衔接，是积极稳妥的。实现这些目标，需要付出艰苦努力。

宏观政策取向

要正确把握宏观政策取向，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，要正确把握宏观政策取向，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，实施就业优先政策，加强政策协调配合，确保经济运行在合理区间，促进经济社会持续健康发展。

积极的财政政策要加力提效。今年赤字率拟按 2.8% 安排，比去年预算高 0.2 个百分点；财政赤字 2.76 万亿元，其中中央财政赤字 1.83 万亿元，地方财政赤字 9300 亿元。适度提高赤字率，综合考虑了财政收支、专项债券发行等因素，也考虑为应对今后可能出现的风险留出政策空间。今年财政支出超过 23 万亿元，增长 6.5%。中央对地方均衡性转移支付增长 10.9%。改革完善县级基本财力保障机制，缓解困难地区财政运转压力，决不让基本民生保障出问题。

稳健的货币政策要松紧适度。广义货币 M2 和社会融资规模增速要与国内生产总值名义增速相匹配，以更好满足经济运行保持在合理区间的需要。在实际执行中，既要把好货币供给总闸门，不搞“大水漫灌”，又要灵活运用多种货币政策工具，疏通货币政策传导渠道，保持流动性合理充裕，有效缓解实体经济特别是民营和小微企业融资难融资贵问题，防范化解金融风险。深化利率市场化改革，降低实际利率水平。完善汇率形成机制，保持人民币汇率在合理均衡水平上的

基本稳定。

就业优先政策要全面发力。就业是民生之本、财富之源。今年首次将就业优先政策置于宏观政策层面，旨在强化各方面重视就业、支持就业的导向。当前和今后一个时期，我国就业总量压力不减、结构性矛盾凸显，新的影响因素还在增加，必须把就业摆在更加突出位置。稳增长首要是为保就业。今年城镇新增就业要在实现预期目标的基础上，力争达到近几年的实际规模，既保障城镇劳动力就业，也为农业富余劳动力转移就业留出空间。只要就业稳、收入增，我们就更有底气。

要继续坚持以供给侧结构性改革为主线，在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫。更多采取改革的办法，更多运用市场化、法治化手段，巩固“三去一降一补”成果，增强微观主体活力，提升产业链水平，畅通国民经济循环，推动经济高质量发展。

要继续打好三大攻坚战，精准发力、务求实效。防范化解重大风险要强化底线思维，坚持结构性去杠杆，防范金融市场异常波动，稳妥处理地方政府债务风险，防控输入性风险。精准脱贫要坚持现行标准，聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体，加大攻坚力度，提高脱贫质量。污染防治要聚焦打赢蓝天保卫战等重点任务，统筹兼顾、标本兼治，使生态环境质量持续改善。

宏观调控

继续创新和完善宏观调控，确保经济运行在合理区间

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，今年经济社会发展任务重、挑战多、要求高。我们要突出重点、把握关键，扎实做好各项工作。

继续创新和完善宏观调控，确保经济运行在合理区间。坚持以市场化改革的思路和办法破解发展难题，发挥好宏观政策逆周期调节作用，丰富和灵活运用财政、货币、就业政策工具，增强调控前瞻性、针对性和有效性，为经济平稳运行创造条件。

实施更大规模的减税。普惠性减税与结构性减税并举，重点降低制造业和小微企业税收负担。深化增值税改革，将制造业等行业现行16%的税率降至13%，将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%，确保主要行业税负明显降低；保持6%一档的税率不变，但通过采取对生产、生活性服务业增加税收抵扣等配套措施，确保所有行业税负只减不增，继续向推进税率三档并两档、税制简化方向迈进。抓好年初出台的小微企业普惠性减税政策落实。这次减税，着眼“放水养鱼”、增强发展后劲并考虑财政可持续，是减轻企业负担、激发市场活力的重大举措，是完善税制、优化收入分配格局的重要改革，是宏观政策支持稳增长、保就业、调结构的重大抉择。

明显降低企业社保缴费负担。下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%。稳定现行征缴方式，各地在征收体制改革过程中不得采取增加小微企业实际缴费负担的做法，不得自行对历史欠费进行集中清缴。继续执行阶段性降低失业和工伤保险费率政策。今年务必使企业特别是小微企业社保缴费负担有实质性下降。加快推进养老保险省级统筹改革，继续提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例、划转部分国有资本充实社保基金。我们既要减轻企业缴费负担，又要保障职工社保待遇不变、养老金合理增长并按时足额发放，使社保基金可持续、企业与职工同受益。

确保减税降费落实到位。减税降费直击当前市场主体的痛点和难点，是既公平又有效率的政策。全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元。这会给各级财政带来很大压力。为支持企业减负，各级政府要过紧日子，想方设法筹集资金。中央财政要开源节流，增加特定国有金融机构和央企上缴利润，一般性支出压减5%以上、“三公”经费再压减3%左右，长期沉淀资金一律收回。地方政府也要主动挖潜，大力优化支出结构，多渠道盘活各类资金和资产。我们要切实让市场主体特别是小微企业有明显减税降费感受，坚决兑现对企业和社会的承诺，困难再多也一定要把这件大事办成办好。

着力缓解企业融资难融资贵问题。改革完善货币信贷投放机制，

适时运用存款准备金率、利率等数量和价格手段，引导金融机构扩大信贷投放、降低贷款成本，精准有效支持实体经济，不能让资金空转或脱实向虚。加大对中小银行定向降准力度，释放的资金全部用于民营和小微企业贷款。支持大型商业银行多渠道补充资本，增强信贷投放能力，鼓励增加制造业中长期贷款和信用贷款。今年国有大型商业银行小微企业贷款要增长 30% 以上。清理规范银行及中介服务收费。完善金融机构内部考核机制，激励加强普惠金融服务，切实使小微企业融资紧张状况有明显改善，综合融资成本必须有明显降低。

有效发挥地方政府债券作用。今年拟安排地方政府专项债券 2.15 万亿元，比去年增加 8000 亿元，为重点项目建设提供资金支持，也为更好防范化解地方政府债务风险创造条件。合理扩大专项债券使用范围。继续发行一定数量的地方政府置换债券，减轻地方利息负担。鼓励采取市场化方式，妥善解决融资平台到期债务问题，不能搞“半拉子”工程。

多管齐下稳定和扩大就业。扎实做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作，加强对城镇各类就业困难人员的就业帮扶。对招用农村贫困人口、城镇登记失业半年以上人员的各类企业，三年内给予定额税费减免。加强对灵活就业、新就业形态的支持。坚决防止和纠正就业中的性别和身份歧视。实施职业技能提升行动，从失业保险基金结余中拿出 1000 亿元，用于 1500 万人次以上的职工技能提升和转岗转业培训。加快发展现代职业教育，既有利于缓解当前就业压力，也是解决高技能人才短缺的战略之举。改革完善高职院校考试招生办法，鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考，今年大规模扩招 100 万人。扩大高职院校奖助学金覆盖面、提高补助标准，加快学历证书和职业技能等级证书互通衔接。改革高职院校办学体制，提高办学质量。中央财政大幅增加对高职院校的投入，地方财政也要加强支持。设立中等职业教育国家奖学金。支持企业和社会力量兴办职业教育。我们要以现代职业教育的大改革大发展，加快培养国家发展急需的各类技术技能人才，让更多青年凭借一技之

长实现人生价值，让三百六十行人才荟萃、繁星璀璨。

优化营商环境

激发市场主体活力，着力优化营商环境

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，激发市场主体活力，着力优化营商环境。我国有上亿市场主体，而且还在不断增加。把市场主体的活跃度保持住、提上去，是促进经济平稳增长的关键所在。要深化“放管服”改革，推动降低制度性交易成本，下硬功夫打造好发展软环境。

以简审批优服务便利投资兴业。市场配置资源是最有效率的形式。要进一步缩减市场准入负面清单，推动“非禁即入”普遍落实。政府要坚决把不该管的事项交给市场，最大限度减少对资源的直接配置，审批事项应减尽减，确需审批的要简化流程和环节，让企业多用时间跑市场、少费功夫跑审批。今年，要对所有涉企经营许可事项实行“证照分离”改革，使企业更便捷拿到营业执照并尽快正常运营，坚决克服“准入不准营”的现象；在全国推开工程建设项目审批制度改革，使全流程审批时间大幅缩短。推行网上审批和服务，加快实现一网通办、异地可办，使更多事项不见面办理，确需到现场办的要“一窗受理、限时办结”“最多跑一次”。持续开展“减证便民”改革行动，不能让繁琐证明来回折腾企业和群众。建立政务服务“好差评”制度，服务绩效由企业和群众来评判。政府部门做好服务是本分，服务不好是失职。

以公正监管促进公平竞争。公平竞争是市场经济的核心，公正监管是公平竞争的保障。改革完善公平竞争审查和公正监管制度，加快清理妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。政简易从。规则越简约透明，监管越有力有效。国家层面重在制定统一的监管规则 and 标准，地方政府要把主要力量放在公正监管上。推进“双随机、一公开”跨部门联合监管，推行信用监管和“互联网+监管”改革，优化环保、消防、税务、市场监管等执法方式，对违法者依法严惩、对守法者无

事不扰。深化综合行政执法改革，清理规范行政处罚事项，坚决治理多头检查、重复检查。对监管者也要强监管、立规矩，决不允许搞选择性执法、任性执法，决不允许刁难企业和群众。依法打击制售假冒伪劣商品等违法行为，让违法者付出付不起的代价。用公正监管管出公平、管出效率、管出活力。

以改革推动降低涉企收费。深化电力市场化改革，清理电价附加收费，降低制造业用电成本，一般工商业平均电价再降低 10%。深化收费公路制度改革，推动降低过路过桥费用，治理对客货运车辆不合理审批和乱收费、乱罚款。两年内基本取消全国高速公路省界收费站，实现不停车快捷收费，减少拥堵、便利群众。取消或降低一批铁路、港口收费。专项治理中介服务收费。继续清理规范行政事业性收费。加快收费清单“一张网”建设，让收费公开透明，让乱收费无处藏身。

创新引领发展

坚持创新引领发展，培育壮大新动能

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，坚持创新引领发展，培育壮大新动能。发挥我国人力人才资源丰富、国内市场巨大等综合优势，改革创新科技研发和产业化应用机制，大力培育专业精神，促进新旧动能接续转换。

推动传统产业改造提升。围绕推动制造业高质量发展，强化工业基础和技术创新能力，促进先进制造业和现代服务业融合发展，加快建设制造强国。打造工业互联网平台，拓展“智能+”，为制造业转型升级赋能。支持企业加快技术改造和设备更新，将固定资产加速折旧优惠政策扩大至全部制造业领域。强化质量基础支撑，推动标准与国际先进水平对接，提升产品和服务品质，让更多国内外用户选择中国制造、中国服务。

促进新兴产业加快发展。深化大数据、人工智能等研发应用，培育新一代信息技术、高端装备、生物医药、新能源汽车、新材料等新兴产业集群，壮大数字经济。坚持包容审慎监管，支持新业态新模式

发展，促进平台经济、共享经济健康成长。加快在各行各业各领域推进“互联网+”。持续推动网络提速降费。开展城市千兆宽带入户示范，改造提升远程教育、远程医疗网络，推动移动网络基站扩容升级，让用户切实感受到网速更快更稳定。今年中小企业宽带平均资费再降低15%，移动网络流量平均资费再降低20%以上，在全国实行“携号转网”，规范套餐设置，使降费实实在在、消费者明明白白。

提升科技支撑能力。加大基础研究和应用基础研究支持力度，强化原始创新，加强关键核心技术攻关。健全以企业为主体的产学研一体化创新机制。扩大国际创新合作。全面加强知识产权保护，健全知识产权侵权惩罚性赔偿制度，促进发明创造和转化运用。科技创新本质上是人的创造性活动。要充分尊重和信任科研人员，赋予创新团队和领军人才更大的人财物支配权和技术路线决策权。进一步提高基础研究项目间接经费占比，开展项目经费使用“包干制”改革试点，不设科目比例限制，由科研团队自主决定使用。要在推动科技体制改革举措落地见效上下功夫，决不能让改革政策停留在口头上、纸面上。大力简除烦苛，使科研人员潜心向学、创新突破。加强科研伦理和学风建设，惩戒学术不端，力戒浮躁之风。我国有世界上最大规模的科技人才队伍，营造良好的科研生态，就一定能够迎来各类英才竞现、创新成果泉涌的生动局面。

进一步把大众创业万众创新引向深入。鼓励更多社会主体创新创业，拓展经济社会发展空间，加强全方位服务，发挥双创示范基地带动作用。强化普惠性支持，落实好小规模纳税人增值税起征点从月销售额3万元提高到10万元等税收优惠政策。改革完善金融支持机制，设立科创板并试点注册制，鼓励发行双创金融债券，支持发展创业投资。改革完善人才培养、使用、评价机制，优化归国留学人员和外籍人才服务。把面向市场需求和弘扬人文精神结合起来，善聚善用各类人才，中国创新一定能更好发展，为人类文明进步作出应有贡献。

释放内需潜力

促进形成强大国内市场，持续释放内需潜力

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，促进形成强大国内市场，持续释放内需潜力。充分发挥消费的基础作用、投资的关键作用，稳定国内有效需求，为经济平稳运行提供有力支撑。

推动消费稳定增长。多措并举促进城乡居民增收，增强消费能力。落实好新修订的个人所得税法，使符合减税政策的约 8000 万纳税人应享尽享。要顺应消费需求的新变化，多渠道增加优质产品和服务供给，加快破除民间资本进入的堵点。我国 60 岁以上人口已达 2.5 亿。要大力发展养老特别是社区养老服务业，对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持，新建居住区应配套建设社区养老服务设施，改革完善医养结合政策，扩大长期护理保险制度试点，让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来。婴幼儿照护事关千家万户。要针对实施全面两孩政策后的新情况，加快发展多种形式的婴幼儿照护服务，支持社会力量兴办托育服务机构，加强儿童安全保障。发展壮大旅游产业。稳定汽车消费，继续执行新能源汽车购置优惠政策。发展消费新业态新模式，促进线上线下消费融合发展。健全农村流通网络，支持电商和快递发展。加强消费者权益保护，让群众放心消费、便利消费。

合理扩大有效投资。紧扣国家发展战略，加快实施一批重点项目。完成铁路投资 8000 亿元、公路水运投资 1.8 万亿元，再开工一批重大水利工程，加快川藏铁路规划建设，加大城际交通、物流、市政、灾害防治、民用和通用航空等基础设施投资力度，加强新一代信息基础设施建设。今年中央预算内投资安排 5776 亿元，比去年增加 400 亿元。创新项目融资方式，适当降低基础设施等项目资本金比例，用好开发性金融工具，吸引更多民间资本参与重点领域项目建设。落实民间投资支持政策，有序推进政府和社会资本合作。政府要带头讲诚信守契约，决不能“新官不理旧账”，对拖欠企业的款项年底前要清

偿一半以上，决不允许增加新的拖欠。

脱贫攻坚

对标全面建成小康社会任务，扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，对标全面建成小康社会任务，扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴。坚持农业农村优先发展，加强脱贫攻坚与乡村振兴统筹衔接，确保如期实现脱贫攻坚目标、农民生活达到全面小康水平。

打好精准脱贫攻坚战。重点解决实现“两不愁三保障”面临的突出问题，加大“三区三州”等深度贫困地区脱贫攻坚力度，落实对特殊贫困人口的保障措施。脱贫致富离不开产业支撑，要大力扶持贫困地区特色优势产业发展。开展贫困地区控辍保学专项行动、明显降低辍学率，继续增加重点高校专项招收农村和贫困地区学生人数，用好教育这个阻断贫困代际传递的治本之策。基本完成“十三五”易地扶贫搬迁规划建设任务，加强后续扶持。对摘帽县和脱贫人口的扶持政策要保持一段时间，巩固脱贫成果。完善考核监督，用好中央脱贫攻坚专项巡视成果。越是到脱贫攻坚的关键阶段，越要抓实抓细各项工作，确保脱贫有实效、可持续、经得起历史检验。

抓好农业特别是粮食生产。近 14 亿中国人的饭碗，必须牢牢端在自己手上。要稳定粮食产量，新增高标准农田 8000 万亩以上。稳定生猪等畜禽生产，做好非洲猪瘟等疫病防控。加快农业科技改革创新，大力发展现代种业，实施地理标志农产品保护工程，推进农业全程机械化。培育家庭农场、农民合作社等新型经营主体，加强面向小农户的社会化服务，发展多种形式规模经营。支持返乡入乡创业创新，推动一二三产业融合发展。务工收入是农民增收的大头。要根治农民工欠薪问题，抓紧制定专门行政法规，确保付出辛劳和汗水的农民工按时拿到应有的报酬。

扎实推进乡村建设。科学编制建设规划，大力改善生产生活条件。加快实施农村饮水安全巩固提升工程，今明两年要解决好饮水困难人

口的饮水安全问题，提高 6000 万农村人口供水保障水平。完成新一轮农村电网升级改造。因地制宜开展农村人居环境整治，推进“厕所革命”、垃圾污水治理，建设美丽乡村。

全面深化农村改革。推广农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点成果。深化集体产权、林权、国有林区林场、农垦、供销社等改革。改革完善农业支持保护体系，健全粮食价格市场化形成机制，扩大政策性农业保险改革试点。持续深化农村改革，广袤乡村必将焕发新的生机活力。

区域协调发展

促进区域协调发展，提高新型城镇化质量

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，促进区域协调发展，提高新型城镇化质量。围绕解决发展不平衡不充分问题，改革完善相关机制和政策，推动区域优势互补、城乡融合发展。

优化区域发展格局。制定西部开发开放新的政策措施，西部地区企业所得税优惠等政策到期后继续执行。落实和完善促进东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展的改革创新举措。京津冀协同发展重在疏解北京非首都功能，高标准建设雄安新区。落实粤港澳大湾区建设规划，促进规则衔接，推动生产要素流动和人员往来便利化。将长三角区域一体化发展上升为国家战略，编制实施发展规划纲要。长江经济带发展要坚持上中下游协同，加强生态保护修复和综合交通运输体系建设，打造高质量发展经济带。支持资源型地区经济转型。加快补齐革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区发展短板。大力发展蓝色经济，保护海洋环境，建设海洋强国。

深入推进新型城镇化。坚持以中心城市引领城市群发展。抓好农业转移人口落户，推动城镇基本公共服务覆盖常住人口。更好解决群众住房问题，落实城市主体责任，改革完善住房市场体系和保障体系，促进房地产市场平稳健康发展。继续推进保障性住房建设和城镇棚户区改造，保障困难群体基本居住需求。城镇老旧小区量大面广，要大

力进行改造提升，更新水电路气等配套设施，支持加装电梯，健全便民市场、便利店、步行街、停车场、无障碍通道等生活服务设施。新型城镇化要处处体现以人为核心，提高柔性化治理、精细化服务水平，让城市更加宜居，更具包容和人文关怀。

绿色发展

加强污染防治和生态建设，大力推动绿色发展

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，加强污染防治和生态建设，大力推动绿色发展。绿色发展是构建现代化经济体系的必然要求，是解决污染问题的根本之策。要改革完善相关制度，协同推动高质量发展与生态环境保护。

持续推进污染防治。巩固扩大蓝天保卫战成果，今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降 3%，重点地区细颗粒物（PM2.5）浓度继续下降。持续开展京津冀及周边、长三角、汾渭平原大气污染治理攻坚，加强工业、燃煤、机动车三大污染源治理。做好北方地区清洁取暖工作，确保群众温暖过冬。强化水、土壤污染防治，今年化学需氧量、氨氮排放量要下降 2%。加快治理黑臭水体，推进重点流域和近岸海域综合整治。加强固体废弃物和城市垃圾分类处置。企业作为污染防治主体，必须依法履行环保责任。改革创新环境治理方式，对企业既依法依规监管，又重视合理诉求、加强帮扶指导，对需要达标整改的给予合理过渡期，避免处置措施简单粗暴、一关了之。企业有内在动力和外部压力，污染防治一定能取得更大成效。

壮大绿色环保产业。加快火电、钢铁行业超低排放改造，实施重污染行业达标排放改造。推进煤炭清洁化利用，加快解决风、光、水电消纳问题。加大城市污水管网和处理设施建设力度。促进资源节约和循环利用，推广绿色建筑。改革完善环境经济政策，加快发展绿色金融，培育一批专业化环保骨干企业，提升绿色发展能力。

加强生态系统保护修复。推进山水林田湖草生态保护修复工程试点，持续抓好国土绿化、防沙治沙、水土流失治理和生物多样性保护。

深化国家公园体制改革。绿色发展人人有责，贵在行动、成在坚持。我们要共同努力，让人民群众享有美丽宜居环境。

深化改革

深化重点领域改革，加快完善市场机制

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，深化重点领域改革，加快完善市场机制。聚焦突出矛盾和关键环节，推动相关改革深化，健全与高质量发展相适应的体制机制，把市场活力和社会创造力充分释放出来。

加快国资国企改革。加强和完善国有资产监管，推进国有资本投资、运营公司改革试点，促进国有资产保值增值。积极稳妥推进混合所有制改革。完善公司治理结构，健全市场化经营机制，建立职业经理人等制度。依法处置“僵尸企业”。深化电力、油气、铁路等领域改革，自然垄断行业要根据不同行业特点实行网运分开，将竞争性业务全面推向市场。国有企业要通过改革创新、强身健体，不断增强发展活力和核心竞争力。

下大气力优化民营经济发展环境。坚持“两个毫不动摇”，鼓励、支持、引导非公有制经济发展。按照竞争中性原则，在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面，对各类所有制企业平等对待。构建亲清新型政商关系，健全政企沟通机制，激发企业家精神，促进民营经济发展升级。保护产权必须坚定不移，对侵权行为要依法惩处，对错案冤案要有错必纠。要努力打造良好营商环境，让企业家安心搞经营、放心办企业。

深化财税金融体制改革。加大预算公开改革力度，推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革。健全地方税体系，稳步推进房地产税立法。规范地方政府举债融资机制。以服务实体经济为导向，改革优化金融体系结构，发展民营银行和社区银行。改革完善资本市场基础制度，促进多层次资本市场健康稳定发展，提高直接融资特别是股权融资比重。增强保险业风险保障功能。加强金融风险监测预警和化

解处置。我国财政金融体系总体稳健，可运用的政策工具多，我们有能力守住不发生系统性风险的底线。

对外开放

推动全方位对外开放，培育国际经济合作和竞争新优势

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，推动全方位对外开放，培育国际经济合作和竞争新优势。进一步拓展开放领域、优化开放布局，继续推动商品和要素流动型开放，更加注重规则等制度型开放，以高水平开放带动改革全面深化。

促进外贸稳中提质。推动出口市场多元化。扩大出口信用保险覆盖面。改革完善跨境电商等新业态扶持政策。推动服务贸易创新发展，引导加工贸易转型升级、向中西部转移，发挥好综合保税区作用。优化进口结构，积极扩大进口。办好第二届中国国际进口博览会。加快提升通关便利化水平。

加大吸引外资力度。进一步放宽市场准入，缩减外资准入负面清单，允许更多领域实行外资独资经营。落实金融等行业改革开放举措，完善债券市场开放政策。加快与国际通行经贸规则对接，提高政策透明度和执行一致性，营造内外资企业一视同仁、公平竞争的公正市场环境。加强外商合法权益保护。赋予自贸试验区更大改革创新自主权，增设上海自贸试验区新片区，推进海南自贸试验区建设、探索建设中国特色自由贸易港。支持国家级经开区、高新区、新区开展自贸试验区相关改革试点，增强辐射带动作用，打造改革开放新高地。中国投资环境一定会越来越好，各国企业在华发展机遇一定会越来越多。

推动共建“一带一路”。坚持共商共建共享，遵循市场原则和国际通行规则，发挥企业主体作用，推动基础设施互联互通，加强国际产能合作，拓展第三方市场合作。办好第二届“一带一路”国际合作高峰论坛。推动对外投资合作健康有序发展。

促进贸易和投资自由化便利化。中国坚定维护经济全球化和自由贸易，积极参与世贸组织改革。加快构建高标准自贸区网络，推进区

域全面经济伙伴关系协定、中日韩自贸区、中欧投资协定谈判，继续推动中美经贸磋商。中国秉持互利合作、共赢发展，一贯主张通过平等协商解决贸易争端。我们对作出的承诺认真履行，对自身合法权益坚决维护。

政府转变职能

落实全面从严治党要求，用于自我革命

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，新的形势和任务，对政府工作提出了新的更高要求。各级政府要树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，落实全面从严治党要求，勇于自我革命，深入推进简政放权，加快转职能、提效能，增强政府公信力和执行力，更好满足人民对美好生活的新期待。

坚持依法全面履职。深入贯彻全面依法治国基本方略，严格遵守宪法法律，把政府活动全面纳入法治轨道。各级政府要依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督，让权力在阳光下运行。政府干的，都应是人民盼的。要坚持科学、民主、依法决策，认真听取人大代表、政协委员意见，听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见，听取社会公众和企业意见，使各项政策符合基本国情和客观实际，更接地气、更合民意。全面推进政务公开。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。全面落实行政执法责任制和问责制，对一切违法违规的行为都要坚决查处，对一切执法不公正不文明的现象都要坚决整治，对所有行政不作为的人员都要坚决追责。

深入推进党风廉政建设。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠治“四风”。加强廉洁政府建设，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。强化审计监督。政府工作人员要自觉接受法律监督、监察监督和人民监督。衡量政绩最终是看结果。各级政府要坚决反对和整治一切形式主

义、官僚主义，让干部从文山会海、迎评迎检、材料报表中解脱出来，把精力用在解决实际问题上。压减和规范督查检查考核事项，实施“互联网+督查”。减少开会和发文数量，今年国务院及其部门要带头大幅精简会议、坚决把文件压减三分之一以上。

切实强化责任担当。中国改革发展的巨大成就，是广大干部群众筚路蓝缕、千辛万苦干出来的。实现“两个一百年”奋斗目标，成就中国人民的幸福与追求，还得长期不懈地干。为政以公，行胜于言。各级政府及其工作人员要求真务实、力戒浮华，以推动改革发展的成果说话，以干事创业的实绩交卷。健全激励约束机制和尽职免责机制，营造干部愿干事、敢干事、能干成事的环境。更好发挥中央和地方两个积极性，尊重基层和群众首创精神，为地方大胆探索提供激励、留足空间。广大干部要树立强烈的事业心和进取心，事不避难、义不逃责，埋头苦干、结合实际创造性地干，努力干出无愧于人民的新业绩，干出中国发展的新辉煌。

人民日报【社论】：同心同向创造新的更大奇迹——热烈祝贺十三届全国人大二次会议胜利闭幕

2019-03-16 人民日报 01版

“积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也”。

3月15日，十三届全国人大二次会议圆满完成各项议程，在北京胜利闭幕。近3000名全国人大代表以高度的政治责任感和历史使命感，为民代言、尽心履职，写下民主、团结、求实、奋进的新篇章。我们对大会的成功表示热烈祝贺，对依法履职尽责的代表们致以崇高敬意！

这次会议是在全面建成小康社会关键之年召开的一次重要会议。大会高度评价过去一年在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，国家各项事业、各方面工作取得的成绩。大会审议并批准了政府工作报告和其他各项重要报告。代表们一致认为，政府工作报告体现了习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，体现了党中央关于今年工作的总体部署和要求，是一份求真务实、鼓舞士气、改革创新的好报告。大会审议通过了外商投资法，这是我国外商投资领域的基础性法律，充分彰显了新时代我国进一步扩大对外开放、积极促进外商投资的决心和信心。大会听取审议了全国人大常委会工作报告，充分肯定全国人大常委会一年来依法履职、稳中求进，做了卓有成效的工作，实现了良好开局。大会的成功，为推动党和国家事业发展凝聚了广泛共识、明确了工作任务。

“江山留胜迹，我辈复登临。”今年是中华人民共和国成立70周年。70年来，我们党团结带领人民披荆斩棘、风雨兼程，创造了举世瞩目的中国奇迹。面向未来，更光荣的使命等待我们去担当，更伟大的奇迹等待我们去创造。在实现中华民族伟大复兴中国梦的征程上，我们正处在一个愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候。越是在这样的时候，越需要我们增强“四个意识”、坚定“四个自信”、

做到“两个维护”，坚持稳中求进工作总基调，万众一心，团结奋斗，战胜前进道路上的种种风险挑战，在新时代创造中华民族新的更大奇迹，创造让世界刮目相看的新的更大奇迹。

人民是共和国的坚实根基，人民是我们党执政的最大底气。一路走来，中国人民自力更生、艰苦奋斗，踏平坎坷成大道，让不可能成为了可能，书写了国家和民族发展的壮丽史诗。正如习近平总书记所强调的：“一切成就都归功于人民，一切荣耀都归属于人民。”新征程上，不管乱云飞渡、风吹浪打，都必须紧紧依靠人民。始终坚持以人民为中心，尊重人民主体地位，倾听人民呼声，汇集人民智慧，回应人民期待，保证人民当家作主具体地、现实地落实到国家政治生活和社会生活之中，我们就能汇聚和激发近 14 亿人民的磅礴力量，把前无古人的伟大事业推向前进。

历史告诉我们，在中国，发展社会主义民主政治，保证人民当家作主，保证国家政治生活既充满活力又安定有序，关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。实践充分证明，作为坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。新征程上，继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中，更加充分地发挥好人民代表大会制度的优势和特点，我们就能不断增强党和国家活力、调动人民积极性，把亿万人民的伟大梦想变成现实。

山再高，往上攀，总能登顶；路再长，走下去，定能到达。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以坚如磐石的信心、只争朝夕的劲头、坚韧不拔的毅力，同心同德、同行同向，攻坚克难、砥砺奋进，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

人民日报【社论】：凝心聚力共创美好新时代——热烈祝贺 全国政协十三届二次会议胜利闭幕

2019-03-14 人民日报 01版

“迟日江山丽，春风花草香。”春天里，全国政协十三届二次会议不负重托、不辱使命，圆满完成各项议程，3月13日在北京胜利闭幕。我们对大会的成功表示热烈祝贺！

这是一次民主、团结、求实、奋进的大会。会议期间，习近平总书记等党和国家领导同志看望了参加会议的委员，并参加联组会听取意见建议、共商国是。委员们认真履行职责，听取和审议政协第十三届全国委员会常务委员会工作报告、关于提案工作情况的报告，列席十三届全国人大二次会议，听取并讨论了政府工作报告及其他有关报告。大会传递的正能量、发出的好声音、展示的新成果，充分彰显了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的生机活力，充分展现了社会主义协商民主的独特优势。

重要的时间节点，是我们奋斗的坐标。今年是新中国成立70周年，无论是在中华民族历史上，还是在世界历史上，这70年都是一部感天动地的奋斗史诗。面向未来，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，需要汇聚全民族的智慧和力量，广泛凝聚共识、不断增进团结。今年也是人民政协成立70周年，在新的历史起点上前进，人民政协要准确把握人民政协的性质定位，聚焦党和国家中心任务履职尽责，在建言资政和凝聚共识上双向发力，同心共筑中国梦、共创美好新时代。

人心是最大的政治。共创美好新时代，让我们画好最大同心圆。今天，我们的国家发生了天翻地覆的变化，我们的民族迎来了伟大复兴的光明前景，摆在我们面前的使命更光荣、任务更艰巨、挑战更严峻、工作更伟大。当此船到中流浪更急、人到半山路更陡的时候，把不同党派、不同民族、不同阶层、不同信仰的海内外中华儿女凝聚起

来，形成致力于实现祖国统一和中华民族伟大复兴中国梦的最广泛的爱国统一战线，我们就能战胜前进道路上的一切艰难险阻。坚持大团结大联合，最大限度调动一切积极因素，团结一切可以团结的人，汇聚起共襄伟业的强大力量，这是人民政协的使命所系。

共识是奋进的动力。共创美好新时代，让我们凝聚强大正能量。“以天下之目视，则无不见也；以天下之耳听，则无不闻也；以天下之心虑，则无不知也”。奋进新时代，我国社会主要矛盾的历史性变化，对党和国家工作提出了许多新要求。当前，国内外环境都处于深刻复杂变化之中，新情况新问题层出不穷，新做法新经验不断涌现。要解决改革发展进程中的矛盾问题，共同把中国的事情办好，就要广开言路、博采众谋，动员大家一起来想、一起来干，围绕党和国家工作面临的突出问题加强调查研究，围绕决胜全面建成小康社会大局广泛凝聚正能量，努力为改革发展出实招、谋良策。发挥好社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构的作用，有事多商量、有事好商量、有事会商量，建言建在需要时，议政议到点子上，监督监在关键处，通过协商凝聚共识、汇聚力量，这是人民政协的优势所在。

“志之所趋，无远弗届，穷山距海，不能限也。”新时代新方位新使命，人民政协大有可为。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，加强海内外中华儿女大团结，同心共济、群策群力、开拓奋进，共创美好新时代、共写复兴新史诗！

新华社评论员：坚定砥砺奋进的中国信心——论贯彻落实全国两会精神

2019-03-16 新华社

奋进正当时，追梦再出发。刚刚闭幕的全国两会对今年各项工作作出部署，凝聚起上下同心、团结奋斗的强大力量，激励着我们为梦想砥砺前行。开完两会，人们的一个普遍感受就是：信心更强了，底气更足了，干劲更大了。

奋斗的征程，为中国信心写下生动注脚。过去一年，面对纷繁复杂的国内外形势，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人民齐心协力、苦干实干，经济社会发展取得来之不易的好成绩：我国国内生产总值增长6.6%，总量突破90万亿元，经济结构不断优化，改革开放取得新突破，三大攻坚战开局良好，人民生活持续改善，民主法治建设取得新进展。实践再次证明，在中国共产党领导下，只要我们团结一心、众志成城，坚定不移办好自己的事情，就没有过不去的沟坎、打不赢的硬仗。

坚定信心，源自对发展大势的深刻把握。前进路上，我们面临各种风险挑战，改革发展稳定任务艰巨繁重。但从总体上看，我国发展仍处于重要战略机遇期，“时”与“势”依然在我们这边。困难不容低估，信心不可动摇，干劲不能松懈。要看到，风浪是前进中的波动，问题是成长中的阵痛。面对风险挑战，要善于化危为机、趋利避害，紧扣重要战略机遇期新内涵，坚定信心、保持定力，才能“任凭风浪起，稳坐钓鱼船”，牢牢把握发展主动权。

坚定信心，源自党中央的正确领导和科学决策。两会期间，习近

平总书记就生态文明建设、脱贫攻坚、乡村振兴、创新创业创造、国防和军队建设、文艺创作和学术创新等与代表委员深入交流，作出一系列重要论述，为破解改革发展难题、做好各方面工作指明了方向。聚焦推动高质量发展、深化改革开放、打好三大攻坚战等重点任务，两会汇众智、集群力，作出一系列务实可行的工作安排。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，解难题有高招，打硬仗有实招，于重点处着力，在关键处发力，我们就有了迎难而上的充足底气和攻坚克难的必胜信念。

坚定信心，源自中国人民的伟大力量。近 14 亿人民对美好生活的向往，是我们前进的强大动力。城镇就业新增 1100 万人以上、大病保险报销比例提高到 60%、多渠道扩大学前教育供给……今年两会不断释放民生利好，体现了以人民为中心的发展思想，让广大人民群众看到了新希望。生活有奔头、事业有干头、未来有盼头，必将激发亿万人民追梦圆梦的奋进力量，为各项事业发展注入强大正能量。

有梦想就有希望，有信心就有力量。让我们坚定必胜信心，激发实干力量，把两会精神落到实处，向着美好明天奋力奔跑，以优异成绩迎接新中国成立 70 周年。

新华社评论员：激发改革开放的澎湃动力——二论贯彻落实全国两会精神

2019-03-17 新华社

刚刚闭幕的全国两会，再次吹响改革开放的进军号角，激荡起创新创业创造的春潮。

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。以改革创新推动事业发展，是以习近平同志为核心的党中央治国理政的鲜明特点。今年两会上，从着力解决影响创新创业创造的突出体制机制问题，到为各类所有制企业营造公平、透明、法治的发展环境；从激活乡村振兴内生活力，到建设开放型经济新体制，对改革开放的谋划部署贯穿习近平总书记的“两会时间”。把两会精神贯彻好、落实好，最关键的是要在深化改革开放、推动创新创业创造上下功夫，不断推动高质量发展。

发展没有止境，改革永远在路上。实施更大规模的减税降费；改革高职院校办学体制，加快发展现代职业教育；深化“放管服”改革，着力优化营商环境；审议通过外商投资法，推动形成全面开放新格局……今年两会作出的一系列部署，突出问题导向，回应社会关切，坚持用深化改革、扩大开放的思路和办法破解发展难题。贯彻落实全国两会精神，就要聚焦重要领域和关键环节，扫除制约高质量发展的体制机制障碍，调动各方面抓改革落实的积极性，让发展活力竞相迸发、发展质量不断提高。

天下之事，非新无以为进。推动高质量发展，出路在创新，难点也在创新。要培育有利于创新发展的良好环境，聚焦市场主体和创新

主体普遍反映强烈的问题，以改革疏通堵点、纾解痛点、攻克难点，不断夯实制度保障，为创新松绑、为创业加油、为创造助力。功以才成，业由才广。创新驱动实质上是人才驱动。只有激活“人”这个生产力当中的关键因素，聚天下英才而用之，才能为全面深化改革、推动创新发展提供坚实支撑和不竭动力。

从庄严的人民大会堂到春意融融的神州大地，改革强音振奋人心，创新活力扑面而来。把智慧和力量凝聚到落实党中央各项决策部署上来，用改革创新破局开路，我们就一定能啃下硬骨头、完成硬任务，在高质量发展的新征程上行稳致远。

新华社评论员：交出实干担当的优异答卷——三论贯彻落实全国两会精神

2019-03-18 新华社

会上凝心聚力，会后重在落实。乘着全国两会的春风，把各项任务落实好，脚踏实地向前进，我们在追梦路上开始了新的进发。

空谈误国，实干兴邦。不管是脱贫攻坚战场传来的好消息，还是科技前沿领域的新突破；不管是改革创新破障除弊，还是民生建设寸功寸进，都是拼出来、干出来、汗水浇灌出来的。“天下将兴，其积必有源”。中国之所以能取得举世瞩目的发展成就，靠的是近 14 亿中国人民的艰苦奋斗。贯彻落实好两会精神，就要把责任扛起来、把干劲激发出来，推动各项工作部署落地生根。

实干出成效，担当见品格。两会期间，习近平总书记多次就实干担当提出新要求、作出新部署。从强调生态环境保护“不动摇、不松劲、不开口子”，到宣示脱贫攻坚“不获全胜、决不收兵”；从要求“扛稳粮食安全这个重任”，到鼓励“实实在在、心无旁骛做实业”，彰显了为民尽责、为民担当的政治品格，体现了求真务实、真抓实干的工作作风。鼓实劲、出实招、求实效，把“实”字写好，我们干事创业就有了坚实的基础。

“党和政府带头过紧日子，目的是为老百姓过好日子”。习近平总书记意味深长的一席话，激荡着新时代奋斗者的精气神。我们党是靠艰苦奋斗起家并发展起来的，我们国家依然是世界上最大的发展中国家。弘扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良传统，牢固树立过紧日子的思想，既是以民为本、节用裕民的务实之举，更是居安思危、先忧后乐

的应有之义。讲实干讲担当，就是要发扬艰苦奋斗精神，让各级干部不坠远大志向、不忘公仆本色，始终与人民想在一处、干在一起，用自己的辛苦指数换来群众的幸福指数。

说一尺不如干一寸，官僚主义、形式主义是实干担当的大敌。近日，中办发出《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》，明确提出将 2019 年作为“基层减负年”。把干部从文山会海、迎评迎检、材料报表中解脱出来，轻装上阵干实事、聚精会神下实功，就是对实干者最好的撑腰鼓劲，有利于进一步营造真抓实干、狠抓落实的社会氛围。

时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。让我们撸起袖子加油干、上下同心一起干，向党和人民交出新的精彩答卷，以优异成绩向新中国 70 周年华诞献礼。

教育部：深入学习贯彻两会精神 发展更加公平更有质量的教育

教育部召开党组扩大会学习贯彻 2019 年两会精神

2019-03-15 教育部网站

3月15日，教育部党组书记、部长陈宝生主持召开党组扩大会，学习贯彻十三届全国人大二次会议和全国政协十三届二次会议精神。会议重点传达了习近平总书记重要讲话精神，政府工作报告主要精神特别是有关教育的部署，全国人大常委会、全国政协常委会工作报告有关教育内容，两会代表委员对教育的意见建议等，并对深入贯彻落实两会精神作了全面部署。

全国两会的胜利召开，对于坚定中国信心、凝聚奋斗力量具有十分重要的意义

会议强调，今年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年，我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期，同时面临复杂严峻的内外部环境。全国两会的胜利召开，对于坚定中国信心、凝聚奋斗力量具有十分重要的意义。习近平总书记在此期间看望全国政协文化艺术界、社会科学界委员，参加联组会，分别参加了全国人大内蒙古、甘肃、河南、福建、解放军和武警部队代表团审议，同代表委员充分讨论交流、共商国是、听取意见和建议，就文化艺术工作和哲学社会科学工作、生态环境保护、脱贫攻坚、乡村振兴、创新创业、军队建设等重大问题发表重要讲话，为我们做好各方面工作、完成今年各项目标任务，提供了重要遵循。教育系统要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，认真分析、找准定位，服务好国家大战略，落实好总书记要求，加快教育现代化，

建设教育强国,努力办好人民满意的教育,为决胜全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

两会对今年教育工作的部署主题鲜明

会议指出,两会对今年教育工作的部署主题特点鲜明,教育国之大计、党之大计的地位更加凸显,教育对建设现代化强国的支撑作用更加凸显,教育服务人民的价值取向更加凸显。今年“更加公平更有质量教育”的工作主题,充分体现了政策延续性,是对当前和今后一个时期我国教育工作重点的再一次明确和强调,体现了更高的要求。

写好教育“奋进之笔”,把两会精神落到实处

会议强调,教育系统要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,把学习贯彻两会精神与学习贯彻全国教育大会精神,与学习贯彻《关于加强党的政治建设的意见》等紧密结合起来,坚持用“四个意识”导航,用“四个自信”强基,用“两个维护”铸魂,坚持稳中求进工作总基调,落实、落实、再落实,写好教育“奋进之笔”,把两会精神落到实处。

一是抓好任务统筹,促进重点工作整体推进。要深入学习总书记在两会期间的重要讲话精神,学习政府工作报告特别是关于教育的部署,把落实两会对教育工作的部署与中央政治局常委会工作要点、中央教育领导小组工作要点、教育现代化 2035 及五年实施方案等有机结合,以义务教育、学前教育、职业教育、高等教育、加强教育体系中的薄弱环节、教师待遇、教育投入、脱贫攻坚等八方面工作为重点,系统推进、相互借力、整体提升。

二是讲求工作方式方法，注意“四个转变”。要由传达了多少向执行了多少转变，由研究了多少向决策了多少转变，由部署了多少向操作了多少转变，由督导了多少向追究了多少转变，说了就要做，部署了要紧跟着做起来，不断提高抓落实的质量，抓实责任追究。

三是强化“交账”意识，高质量办好建议提案。要提高政治站位，创新办理机制，把办理工作作为回应百姓期盼、提高人民群众获得感、推进教育改革创新的有效举措，列为年度重点工作来推进，确保如期完成，确保答复质量，将办理结果主动向社会公开，接受监督。

教育部党组成员、离退休老部长及中央教育工作领导小组秘书组秘书局、机关各司局和驻部纪检监察组副司级以上干部、直属单位主要负责人参加会议。

（编辑：孙都；核稿：董盈盈；审定：顾红亮）

报：全体校领导、党委常委

发：各党委职能部门和工青妇负责人、院系级党组织书记